危险化学品建设项目安全设施“三同时” 办理流程及注意事项

本流程适用于新建、改建、扩建危险化学品生产、储存的建设项目以及伴有危险化学品产生的化工建设项目（包括危险化学品长输管道建设项目，以下统称建设项目），具体定义按照 45 号令第四十二至第四十四条、17 号文第二条和第四十九条。适用简易程序的建设项目执行 17 号文第三十一条至三十四条。本说明旨在指导危化品建设项目安全设施“三同时”办理过程，表述不当之处以法律法规和文件为准。

根据《中华人民共和国安全生产法》、《危险化学品建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》（45 号令）、《山东省〈危险化学品建设项目安全监督管理办法〉实施细则》（鲁安监发〔2018〕17 号）（简称 17 号文）、《危险化学品生产建设项目安全风险防控指南（试行）》（应急〔2022〕52 号）（简称 52 号文）、《关于加强危险化学品建设项目试生产（使用）和安全设施竣工验收有关工作的通知》（枣应急发〔2022〕31 号）（简称 31 号文）等法律法规文件要求，危险化学品建设项目需履行以下手续：

一、安全条件审查

建设单位委托具有相应资质条件(45 号令第七条和第九条)的安全评价机构进行安全评价，出具安全评价报告。按照 45 号

令第十条和枣庄市应急管理局要求，建设单位应向滕州市应急局窗口（政务服务中心 313 窗口许可室）提交申请材料。

有关要求：此阶段由滕州市应急管理局危化室审核材料并去项目建设现场查看后出具截至当日无未批先建的初审意见，由企业一并提交至枣庄市应急管理局许可科；若有未批先建的行为，应按照国家法律法规立案调查并出具立案审批表，由企业一并提交至枣庄市应急管理局许可科，再由枣庄市应急管理局危化科组织专家现场审查。枣庄市应急管理局审查后出具安全条件审查意见书之前，滕州市应急管理局危化室再次去项目建设现场查看并出具从初审至审批前无未批先建的初审意见，由企业一并提交至枣庄市应急管理局危化科；若有未批先建的行为，应按照国家法律法规立案调查并出具立案审批表后，由企业一并提交至枣庄市应急管理局危化科。审查要求按照 45 号令第十一条至第十四条，审查流程和要点参照 52 号文第 6.2 条。

注意事项：1. 45 号令中第十二条“建设项目安全条件审查意见书的有效期为两年”，第十四条第四项“……建设项目在安全条件审查意见书有效期内未开工建设，期限届满后需要开工建设的，建设单位应当重新进行安全评价，并申请审查……”

2. 45 号令第十四条“……已经通过安全条件审查的建设项目有下列四种情形之一的，建设单位应当重新进行安全评价，并申请审查……”

3. 45 号令第三十五条“未经安全条件审查或者安全条件审查未通过，新建、改建、扩建生产、储存危险化学品的建设项目的，”以及“建设项目发生本办法第十四条规定的变化后，

未重新申请安全条件审查，以及审查未通过擅自建设的”“……责令停止建设，限期改正；逾期不改正的，处 50 万元以上 100 万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”同时按照 45 号令第三十六条“（一）建设项目安全设施设计未经审查或者审查未通过，擅自建设的；（二）建设项目安全设施设计发生本办法第二十一条规定的情形之一，未经变更设计审查或者变更设计审查未通过，擅自建设的；依照《中华人民共和国安全生产法》有关建设项目安全设施设计审查、竣工验收的法律责任条款给予处罚。”按照《安全生产法》第三十三条第二款、第九十八条第二款“……责令停止建设或者停产停业整顿，限期改正，并处十万元以上五十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款……”进行处理。

4. 依据山东省应急管理厅《关于收回部分委托实施的省级行政权力事项的公告》（公告〔2024〕10 号），生产、储存危险化学品建设项目安全条件审查（国务院及其投资主管部门审批、核准、备案和省人民政府投资主管部门审批、核准、备案的）由山东省应急管理厅审查。

二、安全设施设计审查

建设单位委托具有相应资质条件（45 号令第七条和第九条、安监总管三〔2013〕76 号和 52 号文 7.2.2（3）的要求）的设计单位对建设项目安全设施进行设计，并编制安全设施设计专篇；按照 45 号令第十六条和枣庄市应急管理局要求，建设单位应向

滕州市应急局窗口（政务服务中心 313 窗口许可室）提交申请材料。

有关要求：此阶段由滕州市应急管理局危化室审核材料并去项目建设现场查看后出具截至当日无未批先建的初审意见，由企业一并提交至枣庄市应急管理局许可科；若有未批先建的行为，应按照国家法律法规立案调查并出具立案审批表，由企业一并提交至枣庄市应急管理局许可科，再由枣庄市应急管理局危化科组织专家现场审查。枣庄市应急管理局审查后出具安全设施设计审查意见书之前，滕州市应急管理局危化室再次去项目建设现场查看并出具从初审至审批前无未批先建的初审意见，由企业一并提交至枣庄市应急管理局许可科；若有未批先建的行为，应按照国家法律法规立案调查并出具立案审批表后，由企业一并提交至枣庄市应急管理局许可科。

审查要求按照 45 号令第十七条至第十九条，审查流程和要点参照 52 号文第 7.2 条。

注意事项：1. 45 号令中第二十条 “（一）改变安全设施设计且可能降低安全性能的；（二）在施工期间重新设计的，建设单位应当向原审查部门申请建设项目安全设施变更设计的审查。”

2. 45 号令第三十六条 “（一）建设项目安全设施设计未经审查或者审查未通过，擅自建设的；（二）建设项目安全设施设计发生本办法第二十一条规定的情形之一，未经变更设计审查或者变更设计审查未通过，擅自建设的；依照《中华人民共和国安全生产法》有关建设项目安全设施设计审查、竣工验收

的法律责任条款给予处罚。”按照《安全生产法》第三十三条第二款、第九十八条第二款“……责令停止建设或者停产停业整顿，限期改正，并处十万元以上五十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款……”进行处理。

3. 依据山东省应急管理厅《关于收回部分委托实施的省级行政权力事项的公告》（公告〔2024〕10号），生产、储存危险化学品建设项目安全设施设计审查（国务院及其投资主管部门审批、核准、备案和省人民政府投资主管部门审批、核准、备案的）由山东省应急管理厅审查。

4. 45号令第十九条第二款“建设项目安全设施设计审查未通过的，建设单位经过整改后可以重新申请建设项目安全设施设计的审查。”

三、试生产阶段

（一）试生产前准备。

在完成项目现场施工后，试生产前，建设单位应按照《山东省化工装置安全试车工作规范》（DB37/T1854-2020）和枣应急发〔2022〕31号文中试生产前准备1-7项内容完成首次开车前的准备。45号令第二十二条“建设单位应当组织建设项目的设计、施工、监理等有关单位和专家制定试生产方案”，第二十三条第二款“试生产（使用）前，建设单位应当组织专家对试生产（使用）方案进行审查。”枣应急发〔2022〕31号文中“应当组织专家对试生产方案进行审查，同时将相关资料装订成册”。

45 号令第二十三条第三款“试生产（使用）时，建设单位应当组织专家对试生产（使用）条件进行确认……”。枣应急发〔2022〕31 号文中“建设单位应当聘请安全评价单位按照 DB37/T1854-2020 的要求，对试生产安全条件进行评价确认，并编制试生产条件安全评价报告。”试生产条件进行确认“专家组成员不少于 4 人（小型建设项目不少于 3 人），且至少有 2 名非本市省级以上专家，不得包括参与该项目评价、设计等机构的人员。”“建设单位应在组织专家审查前至少 5 个工作日书面告知滕州市应急管理局。”审查要求（流程和要点）参照 52 号文第 9.2.1 和 9.2.2 条。

注意事项：1. 枣应急发〔2022〕31 号文中“未符合鲁应急字〔2021〕135 号两化改造要求前不得进行试生产。”

2. 试生产危险化学品建设项目涉及的重大危险源要在试生产前进行备案，同时根据应急管理部《关于明确“试生产危险化学品建设项目涉及的重大危险源纳入监管范畴”有关工作的函》“……危险化学品建设项目，在装置设施投入物料前，应当将涉及的重大危险源有关监测监控数据按要求接入全国危险化学品安全生产风险监测预警系统……”

3. 试生产前企业主要负责人、专职安全生产管理人员和高风险岗位操作人员（特种作业人员）等人员安全资质应满足有关法律、规章和政策性文件的要求，详见《化工和危险化学品建设项目人员资质告知书》。

4. 枣应急发〔2022〕31 号文中“试生产前准备 7. 建设单位应根据专家审查意见认真整改并经专家现场复查合格，在采取

有效安全生产措施后，方可将建设项目安全设施与生产、储存、使用的主体装置、设施同时进行试生产。试生产起始时间不得早于专家组签字确认时间。” “试生产前准备 8. 建设单位应在试生产前 10 日内将试生产方案，设计、施工、监理单位和专家对试生产方案和试生产条件的签字确认意见，安全评价机构出具的试生产条件安全评价报告等事项书面报告滕州市应急管理局。”

5.45 号令第三十七条 “（三）未组织有关单位和专家研究提出试生产（使用）可能出现的安全问题及对策，或者未制定周密的试生产（使用）方案，进行试生产（使用）的；（四）未组织有关专家对试生产（使用）方案进行审查、对试生产（使用）条件进行检查确认的”，“……责令改正，可以处 1 万元以下的罚款；逾期未改正的，处 1 万元以上 3 万元以下的罚款……”。

（二）试生产期间。企业应按照枣应急发〔2022〕31 号文中试生产期间的有关要求 1-6 项内容开展试生产期间的工作。

注意事项：“建设项目试生产期限应当不少于 30 日，不超过 1 年。试生产 1 年后仍不能稳定生产或者不具备安全设施竣工验收条件的，建设单位应当立即停止试生产，组织设计、施工、监理等有关单位和相关专家分析原因，整改问题，并重新组织试生产。”按照 52 号文要求，“涉及重点监管危险化工工艺的建设项目试生产时间不少于 3 个月。”

四、竣工验收阶段

按照 45 号令第二十四和二十五条和 52 号文 10.2 要求，建设单位应在试生产结束后，组织开展项目安全设施竣工验收审查。45 号令第二十五条“建设单位应当委托有相应资质的安全评价机构对建设项目及其安全设施试生产（使用）情况进行安全验收评价，且不得委托在可行性研究阶段进行安全评价的同一安全评价机构”，52 号文 10.2.1（2）“建设单位不得委托在安全条件审查阶段进行安全评价的同一安全评价机构开展安全验收评价。”

45 号令第二十六条“建设项目投入生产和使用前，建设单位应当组织人员进行安全设施竣工验收，作出建设项目安全设施竣工验收是否通过的结论。”审查要求参照 45 号令第二十六、二十七条和 52 号文第 10.2 条。

注意事项：1. 枣应急发〔2022〕31 号文要求，建设项目竣工验收前，要按照《关于印发〈全市危险化学品安全生产信息化建设与应用工作方案（2021-2022 年）〉的通知》（枣应急发〔2021〕91 号）要求，完成信息化建设与应用工作，未建成并投入使用的，安全设施竣工验收不予通过。

2. 枣应急发〔2022〕31 号文中，按照“竣工验收监督核查分工”“建设单位在竣工验收前 10 个工作日内，书面告知并邀请相应层级的应急管理部门参加竣工验收”。“竣工验收专家组不得包括参与该项目评价、设计等机构的人员，且至少有 60% 专家为非本市省级以上专家（加油站除外），专家人数：小型建设项目，至少由 3 名专家组成；中型建设项目至少由 5 名专家组成；大型建设项目，至少由 7 名专家组成。”

3.52 号文 3.4 “建设项目安全设施竣工验收由建设单位负责依法组织实施。建设项目安全设施未经竣工验收或者验收不合格，不得投入生产（使用）。”即建设项目从投料试生产开始之日起，应在试生产最长时间到期前完成竣工验收并取得生产或使用许可证，才能投入生产或使用。试生产最长时间到期未完成竣工验收，建设单位应当立即停止试生产，不具备竣工验收条件的，应组织设计、施工、监理等有关单位和相关专家分析原因，整改问题，并重新组织试生产；具备竣工验收条件的，应在完成竣工验收并取得生产或使用许可证后，才能投入生产（使用）。

4.45 号令第三十六条“（三）建设项目的施工单位未根据批准的安全设施设计施工的；（四）建设项目安全设施未经竣工验收或者验收不合格，擅自投入生产（使用）的。依照《中华人民共和国安全生产法》有关建设项目安全设施设计审查、竣工验收的法律条款给予处罚。”按照《安全生产法》第三十四条第二款、第九十八条第一款第四项“……责令停止建设或者停产停业整顿，限期改正，并处十万元以上五十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款……”。

5.45 号令第四十一条“建设项目分期建设的，可以分期进行安全条件审查、安全设施设计审查、试生产及安全设施竣工验收。”（原则上，分期建设不得降低项目性质和安全条件。项目立项备案证明如明确分期的，可以分期进行安全设立、安全设施设计审查和分期建设、验收；项目立项备案证明如未明

确分期的，安全设施设计审查后不得分期安全设施设计和分期建设、验收；同一次安全设施设计审查完成的，不得分期试生产和验收。）

6.45 号令第二十七条第二款“建设项目安全设施竣工验收未通过的，建设单位经过整改后可以再次组织建设项目安全设施竣工验收。”