山东省关于“危险化学品建设项目国内首次生产工艺安全可靠论证报告”的申报事项

一、范围界定

下列两种情况同时满足需要在山东省应急管理厅进行安全可靠论证。

1、危险化学品建设项目或办理危险化学品安全使用许可证的项目。

《危险化学品建设项目安全监督管理办法》（国家安全生产监督管理总局令第45号，总局令第79号修改）中指出危险化学品建设项目是“中华人民共和国境内新建、改建、扩建危险化学品生产、储存的建设项目以及伴有危险化学品产生的化工建设项目”。

2、建设项目是“国内首次使用的化工工艺技术”。

《危险化学品生产建设项目安全风险防控指南》（应急〔2022〕52号）

6.3.3 章节指出下列5种情况属于国内首次使用的化工工艺技术：

a) 产品为国内首次生产且涉及化学反应过程的；

b) 或者拟采用工艺技术是国内首次中试放大或产业化应用的实验室技术；

c) 或者产品在国内有其他化工企业生产，但是工艺路线、原料路线或者操作控制路线为国内首次使用；

d) 或者引进国外成熟生产工艺在国内首次使用的生产工艺技术；

e) 国内有其他化工企业采用相同工艺路线生产相同产品，但生产能力、关键生产装置（增加设备台套数除外）有重大变化的。

二、申报主体

国家安全监管总局办公厅关于国内首次使用化工工艺安全可靠论证有关问题的复函（安监总厅管三函〔2015〕45号）：国内首次使用的化工工艺安全可靠论证，可由建设项目所在地或新工艺发明单位所在地按照本省职责分工具有工艺安全可靠论证职责的部门或省级安全监管部门组织鉴定。

山东省申报国内首次生产工艺安全可靠论证需在项目立项后才能进行，因此必须有建设单位参与申报，即建设单位申报或建设单位与技术单位共同申报。

三、论证依据

1、依据《危险化学品建设项目安全监督管理办法》（国家安全生产监督管理总局令第45号，总局第79号修改）第十三条（四）款的要求，“国内首次使用的化工工艺，未经省级人民政府有关部门组织的安全可靠性论证的，安全条件审查不予通过。”

2、依据《危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法》（安监总局令41号，总局第79号、89号修改）第九条第（二）款的要求，“不得采用国家明令淘汰、禁止使用和危及安全生产的工艺、设备；新开发的危险化学品生产工艺必须在小试、中试、工业化试验的基础上逐步放大到工业化生产；国内首次使用的化工工艺，必须经过省级人民政府有关部门组织的安全可靠性论证”。

3、依据《国家安全监管总局 工业和信息化部关于危险化学品企业贯彻落实〈国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知〉的实施意见》（安监总管三〔2010〕186号）第九条的要求，“新开发的危险化学品生产工艺

必须在小试、中试、工业化试验的基础上逐步放大到工业化生产；国内首次使用的化工工艺，必须经过省级人民政府有关部门组织的安全性论证”。

4、根据《山东省〈危险化学品建设项目安全监督管理办法〉实施细则》（鲁安监发[2018]17号）第十条的要求，“对于国内首次使用的化工工艺，要由国家或省级有关部门组织安全性论证，并出具书面意见。

5、根据《山东省危险化学品安全管理办法》（山东省人民政府令第309号）第十一条的要求，“新开发的危险化学品生产工艺，应当在小试、中试、工业化试验的基础上逐步扩大到工业化生产，不得在生产装置上进行新工艺的中试和工业化试验。国内首次采用的危险化学品生产工艺，应当按照规定进行安全性论证。”

6、根据《危险化学品生产建设项目安全风险防控指南》（应急〔2022〕52号）第5.3.6条：新建危险化学品生产建设项目采用的生产工艺技术应当来源合法、安全可靠；属于国内首次使用的化工工艺，应经过省级人民政府有关部门组织的安全性论证；建设项目需有符合相应资质要求的设计单位承担设计。

四、论证内容

《危险化学品生产建设项目安全风险防控指南》（应急〔2022〕52号）6.3.3 章节，安全性论证报告应包括但不限于以下内容：

- a) 工艺技术来源及与国内外同类工艺技术对比分析；
- b) 明确属于国内首次使用的化工工艺的范围；
- c) 工艺技术小试、中试及工业化试验有关结果及佐证材料；

- d) 生产规模、产品方案和质量指标;
- e) 涉及的主要原辅材料、中间产品、最终产品及其危险化学品理化性能指标;
- f) 建设项目危险、有害因素分析;
- g) 工艺流程说明及流程图、物料平衡图;
- h) 工艺倍数放大热力学分析;
- i) 工艺安全可靠性分析及对策措施;
- j) 主要设备选择原则、依据及选择方案;
- k) 主要设备安全可靠性分析及对策措施;
- l) 自控联锁方案安全可靠性分析及对策措施;
- m) 采取的安全、消防、应急对策措施。

报告还需要以下附件：

- (1) 项目登记备案证明
- (2) 建设单位、技术单位营业执照
- (3) 技术转让合同或意向书
- (4) 小试、中试及工业化试验研究报告（含产品检测检验报告、用户使用报告）
- (5) 验收 / 鉴定 / 成果评价佐证材料
- (6) 影像资料
- (7) 科技查新报告
- (8) 精细化工反应风险评估报告
- (9) HAZOP 分析报告

(10) 危险化学品安全技术说明书

(11) 工业化试验 / 工业化生产项目工艺流程图

五、申报流程

申请表盖章——提交区/县应急部门——提交市应急部门——提交省应急部门——确定开会时间、地点——到场——省应急厅人员开场——各级、多方参会人员签到——各级应急领导寒暄开场——ppt 汇报——专家询问、企业或第三方答疑——起草意见——宣读意见——专家签字——收尾。